

**SEMINARIO: Seguridad
alimentaria en la región MONA :
participación de la sociedad civil
y asociacionismo**



Seguridad alimentaria en la región MONA: el sector agrícola y acceso y uso del agua

30 de noviembre de 2011

NABIL MOAWAD

Director General de la Fundación René Moawad. Líbano.



INTRODUCCIÓN

La región de Oriente Medio es conocida como una región altamente diversificada dentro del mundo en términos de ecología, estructuras políticas y estabilidad, así como en diversidad económica.

El estado de la sanidad y de la nutrición de esta región viene determinado por todos estos factores. Los problemas de recursos que afectan a la calidad de la vida diaria de las personas de la región se centran principalmente en el suministro de alimentos y en la educación, así como en la disponibilidad y utilización de unos servicios sanitarios preventivos y curativos eficaces, de higiene y de aguas limpias seguras. .

En lo más alto de la lista se encuentran los que se manifiestan como problemas de seguridad alimentaria, principalmente **RECURSOS DE AGRICULTURA Y DE AGUA**.

Por lo tanto, en este escrito/presentación y como director general de la ONG libanesa que más importancia otorga a la agricultura y al desarrollo rural, me centraré en el sector agrícola y en su relación con la seguridad alimentaria en Líbano y en la región MONA.

1. Estado del tema: relacionado con la seguridad alimentaria, especialmente con respecto a la producción agrícola y el acceso y distribución de recursos de agua en la región

De acuerdo con el estudio del país titulado *“Pobreza, crecimiento y distribución de ingresos en Líbano”*, publicado por el Centro de Pobreza Internacional – Programa de Desarrollo de Naciones Unidas, el **28%** de la población libanesa puede considerarse pobre y el **8%** se puede considerar extremadamente pobre, lo que significa que 300000 individuos son incapaces en Líbano de satisfacer sus necesidades básicas alimentarias y no alimentarias.

Los pobres se concentran principalmente entre los desempleados, y entre los trabajadores no cualificados, especialmente en los sectores de la **agricultura** y de la construcción.

La agricultura, uno de los principales pilares del crecimiento económico libanés, está amenazada con no seguir siendo más una fuente principal de dicho crecimiento.

Los granjeros están dejando sus comunidades rurales con la esperanza de encontrar un puesto de trabajo en ciudades grandes, algo que se está convirtiendo en una razón principal para la inseguridad alimentaria.

Los granjeros libaneses son granjeros minifundistas, atados a un ciclo de baja productividad, a altos costes de producción, a la falta de bienes y servicios y a un débil poder de mercado. Los **problemas** a los que se enfrentan son diversos y enormes, y todos ellos afectan directa o indirectamente a la seguridad alimentaria; y ahora paso a listar algunos de ellos:

- A-** Los granjeros libaneses se definen como granjeros minifundistas ya que cuentan con menos de 1 hectárea de terreno, apuntando que las tierras dedicadas a la agricultura en Líbano están sufriendo de fragmentación, algo que limita la introducción de mejoras.
- B-** Los granjeros minifundistas son víctimas del crecimiento de los precios de entrada, por ejemplo, el precio del combustible, de los fertilizantes,... Este aumento de los costes de entrada es suficiente con frecuencia para anular cualquier ganancia de los granjeros.
- C-** En algunas áreas rurales, los granjeros pobres no cuentan con el saber hacer adecuado y se adhieren con frecuencia al conocimiento heredado, que puede afectar notablemente a sus costes de producción (altos) y también a la calidad y a la cantidad de producción (ingresos bajos o inexistencia de ingresos). Además, la mayor parte del tiempo no pueden demandar servicios adecuadamente ya que no están organizados en grupos de granjeros.
- D-** Los proveedores de servicios de extensión son casi exclusivamente ONGs: su intervención sigue siendo limitada debido a las limitaciones de sus capacidades financieras y de su distribución geográfica. Los agricultores confían con frecuencia en el asesoramiento del personal de ventas de compañías privadas

para pesticidas y fertilizantes, cuyo objetivo de marketing sobrepasa los beneficios de los granjeros.

- E-** Plantación repetida de los mismos cultivos en diferentes zonas en el mismo periodo en ausencia de cualquier tipo de planificación a nivel nacional
- F-** El sector agrícola está afectado por importaciones subvencionadas que menoscaban a los productores internos y que suponen un factor de desmotivación para que inviertan en producción
- G-** Además, los granjeros se enfrentan a un cierto número de retos más recientes: **cambio climático, degradación de la tierra y el agotamiento de las aguas subterráneas**, mientras que la demanda de alimentos está aumentando.
- H-** Ausencia de políticas y estrategias agrícolas y papel minúsculo de los ministerios interesados en la planificación y organización.

2. Causas de la seguridad alimentaria y sus consecuencias

A un nivel más reducido o micro nivel, la inseguridad alimentaria en partes de la región MONA es con frecuencia consecuencia de las condiciones sociales, incluyendo la inestabilidad política, la guerra y el enfrentamiento civil, los desequilibrios macroeconómicos y la desarticulación comercial, la degradación del medio ambiente, la pobreza, el crecimiento de la población, la desigualdad de género, la educación inadecuada y la deficiente sanidad. En términos generales, estas son las causas raíz de la inseguridad alimentaria en la región en la actualidad.

Como la **seguridad alimentaria** se define en general como el acceso de las personas a una cantidad suficiente de alimentos de buena calidad para tener una vida saludable y productiva, son muchas las causas que se pueden asociar a la seguridad alimentaria en Líbano y especialmente el sector agrícola.

El sector agrícola de Líbano representa el 5% del producto interior bruto (PIB) y emplea un porcentaje estimado del 8% de la fuerza laboral del país. Alrededor del **70% de las necesidades alimentarias de Líbano se satisfacen mediante importaciones y la diversidad de artículos importados es bastante notable**. Aunque el sector agrícola de Líbano tiene potencial para ser uno de los más productivos de la región, está subdesarrollado y gestionado deficientemente. **Solamente se explotan un 55% de las áreas productivas**, con frecuencia de una manera ineficiente y derrochadora.

El sector agrícola sufre de la **falta de financiación**, recibiendo menos del 1% del presupuesto estatal. **La financiación del sector privado y los préstamos bancarios para la agricultura son limitados**.

La transformación agroalimentaria / el procesamiento de alimentos considerados como parte principal de la agricultura y de la industria agroalimentaria de Líbano están desarrollados, pero necesitan de reconstrucción y asistencia.

El Mercado de distribución local sufre de la ausencia de control de calidad del gobierno, de la falta de regulaciones de marketing, y de la competencia de productos

de menor precio procedentes de la frontera y de países vecinos. El mercado minorista está dominado por grandes supermercados y puntos de venta locales de tamaño medio.

3. Actores implicados, con énfasis especial en el papel de las ONGs

Los mercados mundiales juegan un papel importante en la seguridad alimentaria y tienen impacto en los medios de vida y en el bienestar de las personas, tanto a través de los precios de los alimentos comprados en última instancia por los consumidores, como en las condiciones de los productores agrícolas en las economías en desarrollo.

Además de las fuerzas de los mercados globales, la seguridad alimentaria se ve afectada por las partes interesadas a todos los niveles, desde organizaciones internacionales a gobiernos centrales, gobiernos de nivel local y organizaciones de la comunidad.

A nivel nacional hay un gran número de actores implicados que ejercen una profunda influencia en la seguridad alimentaria: diferentes **Ministerios** de línea central, en particular el Ministerio de Agricultura, el Ministerio de Comercio y el Ministerio de Sanidad, así como Autoridades de Gobiernos Locales, **instituciones públicas y privadas** dedicadas al procesamiento agrícola y alimentario, **centros de investigación**, laboratorios certificados, ...

Asimismo, las ONGs locales juegan en Líbano un papel principal, esforzándose por conseguir fondos para apoyar y capacitar a las comunidades locales, especialmente las marginalizadas y las situadas en zonas rurales y en las zonas más pobres del país, trabajando en sectores de procesamiento agrícola y alimentario que están estrechamente relacionados con la seguridad alimentaria.

INTERVENCIÓN DE LA FUNDACIÓN RENE MOAWAD FOUNDATION (RMF)

Como la mayoría de las ONGs libanesas que trabajan en Líbano, la fundación RMF ha tenido un importante papel a nivel nacional.

Uno de los objetivos principales de la RMF era conseguir el Desarrollo Económico a través del Desarrollo de la Agricultura.

La agricultura es uno de los sectores económicos principales en todas las zonas rurales. Alrededor del 40% de nuestra población depende directa o indirectamente de los ingresos de este sector, aun cuando haya perdido competitividad en los últimos años, debido a los altos costes de producción y a la baja valoración de los productos agrícolas en los mercados, sin apuntar a la falta de una Política Agrícola real, ya que el Gobierno libanés no presta una atención suficiente a este sector vital.

Los cultivos principales de Líbano incluyen verduras, (tomates, patatas), **frutas** (limones, plátanos, uvas, **manzanas**), **aceitunas**, tabaco, cereales (principalmente trigo). Las industrias agrícolas principales son vino, **aceite de oliva** y aceitunas de mesa, **producción de productos lácteos**, productos enlatados especialmente legumbres (garbanzos y judías) y **producción ganadera**.

De acuerdo con todo ello, RMF puso el énfasis principal en lo siguiente:

- 1) Sector animal, producción de forraje y procesamiento de productos lácteos**
- 2) Producción de frutas, especialmente manzanas**
- 3) Sector de las aceitunas y del aceite de oliva**
- 4) Industria agroalimentaria y capacitación de las mujeres**
- 5) Plantación hidropónica, como nueva técnica en la agricultura**

La intervención de RMF en los 5 sectores mencionados anteriormente abarcó la totalidad de los ciclos de producción y procesamiento por medio de lo siguiente: generación de capacidad y apoyo técnico a los granjeros, servicios de extensión, establecimiento de proyectos piloto, introducción de nuevas tecnologías, creación de cooperativas y capacitación de las ya existentes, creación de redes de marketing a nivel nacional e internacional,...

Los proyectos de desarrollo llevados a cabo dentro del marco de los temas citados, habían tenido un efecto positivo en los temas de seguridad alimentaria a nivel nacional, a través de lo siguiente:

- Auto eficiencia en términos cuantitativos; para algunos de estos productos (manzanas, aceite de oliva, forrajes, productos lácteos) había importaciones limitadas y la producción local se hizo suficiente para el consumo local
- Se mejora la calidad de los productos, respetando las normas internacionales de seguridad alimentaria y de normalización, permitiendo el acceso al mercado internacional
- La implantación de nuevas técnicas, especialmente las relacionadas con plantación intensiva y explotación máxima del uso de la tierra, permitieron superar las dificultades encontrada debido a la fragmentación de las tierras, uno de los obstáculos más importantes a los que se enfrentaba la agricultura en Líbano

Además de estas actividades, la RMF es miembro en la Alianza nacional para la lucha contra el hambre y la pobreza en Líbano, con el objetivo principal de reducir la pobreza y el hambre y asegurar la seguridad alimentaria.

4. Presentación de algunas soluciones concretas para conseguir el acceso a los alimentos de familias en condiciones favorables

Cómo apoyar formas de desarrollo de economías agrícolas locales y nacionales basadas en la producción y procesamiento a nivel local y en la creación de redes de marketing locales para hacer posible la construcción

A pesar de los desafíos con los que han tenido que enfrentarse, los granjeros minifundistas libaneses tienen un potencial enorme para satisfacer no solo sus propias necesidades de alimentación sino también para hacer una contribución principal a los mayores niveles globales de producción de alimentos que serán necesarios. Sin embargo, se necesita introducir una serie de cambios significativos y efectuar una serie de intervenciones.

1) Es necesaria una reinversión masiva en agricultura:

- Es esencial el estímulo de un papel mucho más importante para el sector privado. Los bancos, por ejemplo, podrían recibir mayores estímulos para proporcionar servicios financieros clave a los granjeros, promocionando una agricultura sostenible, por ejemplo, servicios de créditos de bajo coste o seguros contra inclemencias climáticas asequibles.

- El gobierno y los donantes tienen que equilibrar de nuevo de manera significativa sus fondos actuales para conseguir prestar un apoyo mucho mayor para una agricultura sostenible, acometiendo en particular los temas de seguridad alimentaria. (Subsidios del gobierno y programas de extensión)

2) Reorientación de los sistemas agrícolas hacia modos de producción que sean altamente productivos, altamente sostenibles y que contribuyan a la realización progresiva del derecho de la persona a una alimentación adecuada.

3) Colaboración entre ministerios, establecimientos de investigación agrícola, proveedores de servicios de extensión, ONGs, instituciones, donantes internacionales, ...

4) El gobierno debería emitir leyes y reglamentos para proteger los mercados locales contra importaciones baratas

5) Es necesario contar con políticas de competencia nacional para asegurarse de que los mercados no estén dominados por un pequeño número de compañías

6) Iniciativas que permitan la creación y el acceso a mercados que ofrezcan precios justos para productores a pequeña escala y políticas comerciales globales que salvaguarden la posición de los productores nacionales en sistemas de alimentos nacionales

7) Encontrar nuevas soluciones para sustituir la energía eléctrica por energía solar o bioenergía, reduciendo de ese modo los costes de producción (especialmente el consumo de combustible) y la contaminación del medio ambiente

CONCLUSIÓN

La seguridad alimentaria es el asunto más esencial que debería ser abordado con seriedad antes de hablar acerca de democracia, derechos humanos, gobernanza y políticas ... ya que afecta de forma directa y profunda a la dignidad humana .

Para acometer el tema de la seguridad alimentaria con el mejor enfoque posible, es esencial la colaboración y coordinación entre las entidades afectadas a nivel nacional y en gran medida entre los países de la región MONA.

Se debería asumir la coordinación en la implementación de proyectos de desarrollo, los diferentes países deberían respetar la creación de calendarios agrícolas para evitar la competencia y el estancamiento de productos en el mismo período del año, asegurando al mismo tiempo la autosuficiencia y mejorando los intercambios junto con el beneficio mutuo.

A nivel personal, yo creo que la causa crucial de las olas de revolución árabes está relacionada directamente con la inseguridad alimentaria en estos países.